

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням 19 сесії
Слобожанської селищної
ради VII скликання
22.06.2017 № 824-19/VII

ПРОГРАМА
створення Агенції місцевого
розвитку Слобожанської
територіальної громади
на 2017-2018 роки

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

Прийнята Кабінетом Міністрів України в квітні 2014 року «Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» започаткувала реформу місцевого самоврядування в Україні. Результатом реформи уже є передача частини повноважень і ресурсів (у тому числі фінансових) з центрального на рівень базових територіальних громад. Зміни призвели до необхідності територіальних органів брати відповідальність за місцевий, в тому числі, економічний розвиток, який став головним рушієм та епіцентром змін в Україні.

В свою чергу такий розвиток можливий тільки за наявності спроможності у експертів та працівників інституцій на відповідних територіях здійснювати необхідні та своєчасні заходи, спрямовані на місцевий розвиток. З огляду на одночасне зростання попиту у всіх регіонах України на фахівців та інституції, які спроможні до ефективної діяльності з територіального розвитку, постає завдання підготуватись до таких викликів та уможливити надання вчасних, якісних та кваліфікованих послуг на рівні територіальних громад.

В якості одного з механізмів, які повинні стимулювати місцевий розвиток після передачі на місцевий рівень додаткових повноважень, відповідно до Закону України «Про засади державної регіональної політики» є Агенції регіонального розвитку. Створення інструментарію для отримання необхідного фінансування на розвиток територій на певних умовах від підприємців, грантів внутрішніх та міжнародних донорів, коштів державного бюджету, які розподіляються на конкурсній основі, - непросте завдання, з яким стикаються суб'єкти, що адмініструють, працюють та проживають на певній території. Світовий досвід показує, що найкраще з цими завданнями справляються Агенції місцевого розвитку (далі – АМР).

АМР основну увагу приділяють роботі на місцевому рівні, безпосередньо реалізуючи або беручи участь в реалізації місцевих розвиткових проектів і програм, взаємодіють з підприємствами, відіграють роль місцевого партнера на відповідному рівні.

Слід зауважити, що на початковій стадії територіальні громади не завжди мають розуміння того, як ефективно використовувати інструменти розвитку, що таке проектний підхід, як працювати із грантовими програмами, державними програмами, кредитними, інвестиційними коштами, тощо. У контексті інтеграції України в європейську спільноту критично важливою є інституційна спроможність територій щодо ефективного використання міжнародної технічної допомоги у різних сферах.

У реалізації великих, особливо інфраструктурних, проектів необхідними складовими співпраці є прозорість, результативність, знання проектного менеджменту, ефективна комунікація, якісна звітність. Проте не в кожному населеному пункті знайдеться достатня кількість спеціалістів, здатних розробляти та якісно реалізовувати подібні проекти.

Слід зауважити, що територіальній громаді досить складно дається

співпраця із бізнес-середовищем, яке є рушієм економічного розвитку. Проблема взаємодії стосується також і громадських організацій (ГО), які частіше є опонентами влади чи бізнес-структур, ніж їх союзниками у вирішенні спільних проблем розвитку громади.

Таким чином, актуальність створення АМР обумовлена:

- наявністю проблем місцевого розвитку, які мають тенденцію до загострення, відсутністю ефективних програм управління місцевим розвитком, дефіцитом коштів і патерналізмом населення;
- управлінням процесами в ручному режимі, що передбачає подолання постійних авралів, і супутнім такому процесу низькою якістю рішень та результатів;
- існуванням інструменту розвитку територій, дієвість якого перевірена світовим досвідом (у різних державах з різними укладами, політичними і правовими системами).

Враховуючи вищевикладене, та створюючи сучасний і ефективний інструмент розвитку території громади, вкрай важливо від самого початку забезпечити АМР достатніми фінансовими ресурсами для реалізації базових проектів місцевого розвитку, підтримки власної технічної інфраструктури та утримання кваліфікованого професійного персоналу АМР.

2. Визначення мети програми

Створення Агенції місцевого розвитку Слобожанської територіальної громади з метою сприяння розвитку громади, окремих її територій шляхом реалізації програм та окремих проектів, направлених на сталий соціально-економічний та культурний розвиток, створення умов для позитивних структурних змін в економіці та розвитку малого та середнього бізнесу, створення нових робочих місць, залучення зовнішніх інвестицій та позик в економіку, формування позитивного іміджу громади.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання програми

Забезпечення виконання завдань програми передбачається шляхом поетапного та якісного виконання пріоритетних завдань та заходів виконавцями Програми.

Заходи передбачають формування механізмів, які сприятимуть поліпшенню інвестиційного клімату в громаді, розв'язанню проблемних питань соціально-економічного та культурного розвитку, у тому числі підвищення рівня зайнятості та оплати праці, детінізації економічних процесів тощо. Система заходів визначає терміни та конкретних виконавців і буде впроваджена до виконання шляхом прийняття відповідних рішень.

Фінансове забезпечення Програми здійснюватиметься в межах бюджетних призначень бюджету територіальної громади, коштів підприємств і

організацій та інших джерел фінансування, що не суперечать чинному законодавству.

4. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

Основними завданнями Агенції у досягненні мети є:

- проведення аналізу соціально-економічної ситуації, проблем розвитку Слобожанської селищної територіальної громади та подання виконавчому комітету селищної ради пропозицій щодо шляхів їх розв'язання;
- розробка за власної ініціативи або за дорученням виконавчого комітету селищної ради Плану заходів з реалізації Стратегічного плану розвитку Слобожанської селищної ОТГ;
- пошук чи самостійна підготовка проектів місцевого розвитку, що відповідають пріоритетам Стратегії розвитку ОТГ та Державній стратегії регіонального розвитку;
- допомога в реалізації програм і проектів місцевого розвитку суб'єктам господарювання громади;
- організація заходів в підтримку розвитку громади;
- формування інвестиційної привабливості громади, залучення інвестицій в економіку громади;
- залучення для розвитку громади коштів із джерел, не заборонених законом, у тому числі приватних коштів, міжнародних організацій та проектів;
- моніторинг виконання плану заходів з реалізації стратегії розвитку громади, місцевих програм та проектів;
- сприяння виконавчому комітету селищної ради у пошуку фінансових ресурсів для місцевого розвитку;
- створення умов для інституційного та інфраструктурного розвитку громади.
- підтримка міжсекторної співпраці – бізнес, влада, організації громадянського суспільства в громаді;
- підтримка діяльності щодо формування місцевої ідентичності та територіального брендування.

Заходи програми:

- передпроектний етап зі створення АМР (підготовка та проведення презентації проекту створення АМР громади для вищого керівництва та потенційних ключових партнерів)
- підготовчий етап зі створення агенції (підготовка установчих документів, формування керуючих та наглядової ради, реєстрація АМР як Установи та неприбуткової організації, розробка організаційної структури АМР, штатного розкладу, проведення конкурсу з відбору основного та резервного персоналу АМР, проведення тренінгів та навчань персоналу);
- фандрайзингова діяльність АМР: залучення коштів для фінансування проектів з інших джерел, у тому числі написання грантових заявок для отримання міжнародної технічної допомоги.

- оцінка рівня організаційного розвитку та впливу АМР, розробка планів з підвищення організаційного потенціалу АМР.

Перелік напрямів, заходів та очікуваних результатів Програми представлений в додатку 3 до Програми.

5. Напрями діяльності та заходи програми

Головними напрямками діяльності програми є:

1. навчання та підвищення кваліфікації персоналу АМР;
2. розробка програм та проектів розвитку громади та її суб'єктів;
3. адміністрування (реалізація, впровадження) проектів і програм громади;
4. консультування та експертна підтримка;
5. ведення баз даних;
6. організація та проведення заходів;
7. збір даних і проведення досліджень.

Заходи програми спрямовані на забезпечення розвитку території громади шляхом об'єднання інтересів і можливостей виконавчого комітету селищної ради, суб'єктів господарювання, громадськості для реалізації пріоритетних напрямків та забезпечення сприятливих умов для розвитку громади та покращення якості життя населення.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за станом виконання Програми здійснює виконавчий комітет селищної ради – головний розпорядник коштів.

Відповідальні виконавці Програми – щоквартально (з наростаючим підсумком) подають до виконавчого комітету селищної ради інформацію про стан виконання заходів Програми.

Виконавчий комітет селищної ради двічі на рік (з наростаючим підсумком), до 20 числа наступного місяця після звітного періоду, надає селищній раді звіт про стан виконання Програми.

Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів покладається на розпорядників коштів, замовників заходів та виконавців робіт.